

湘南平（高麗山公園）の魅力アップに向けた
庁内関係課の意見を踏まえた取りまとめ資料

平成31年3月

平塚市 都市整備部 みどり公園・水辺課

湘南平マーケットサウンディング
令和元年6月
別紙1

内容

1	湘南平（高麗山公園）の概要	1
2	取りまとめ資料について	4
	(1) 背景と目的	4
	(2) 取りまとめ資料の対象とする範囲	4
	(3) 取りまとめ資料の位置づけ	5
3	湘南平（高麗山公園）の位置づけ等	6
	(1) 位置づけ、求められる役割	6
	(2) 近年の取組	7
4	湘南平（高麗山公園）の魅力、現状の課題	8
	(1) 魅力の整理	8
	(2) 現状の課題の整理	9
5	湘南平（高麗山公園）の今後のあり方	11
6	今後の進め方	12
7	参考資料	13
	(1) 頂上エリアの現況写真	13
	(2) 子供の森エリアの現況写真	15
	(3) ハイキングコースマップ（平塚市公表版）	16
	(4) RESAS（地域経済分析システム）による湘南平の結果	17

1 湘南平（高麗山公園）の概要

湘南平は、平塚市と大磯町の境になる標高 181m の丘陵で、泡垂山山頂に位置し、かつては、千畳敷きと呼ばれていましたが、昭和 32 年に時の市長が湘南平と名付けました。

湘南平を含む高麗山公園は、自然の風景などのおもむき、味わいの享受の用に供することを目的とする特殊公園の風致公園として、昭和 34 年度に都市計画決定し、施設整備に着手し現在に至っています。

名称及び所在地

高麗山公園 平塚市万田 790

開園年月日

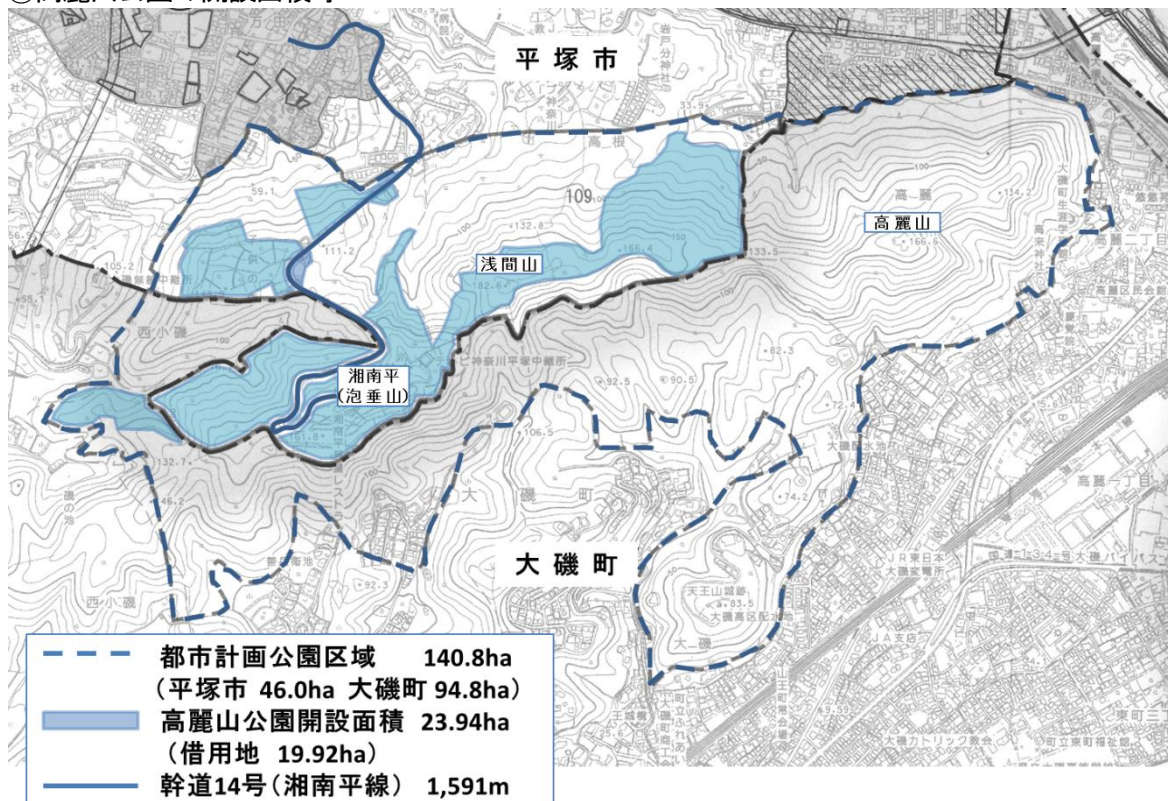
昭和 34 年 4 月 8 日（「広報ひらつか」より）

来園者数

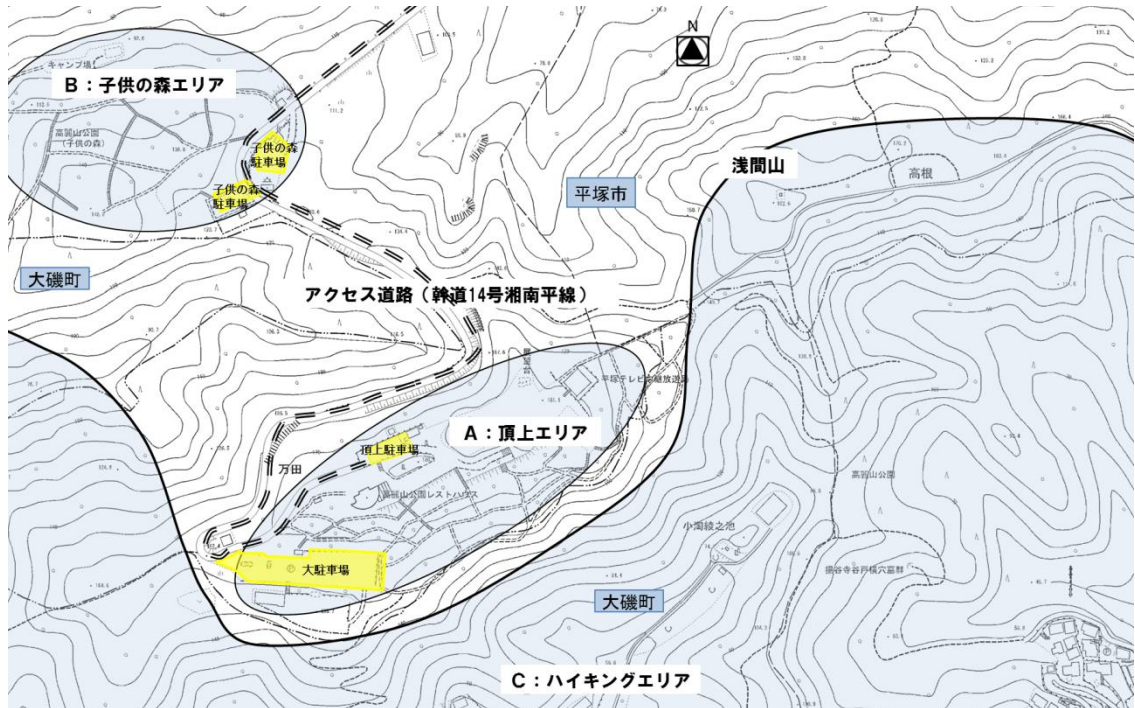
◇715,000 人(平成 29 年) ◇655,000 人(平成 28 年) ◇579,000 人(平成 27 年)

(出典：神奈川県入込観光客調査)

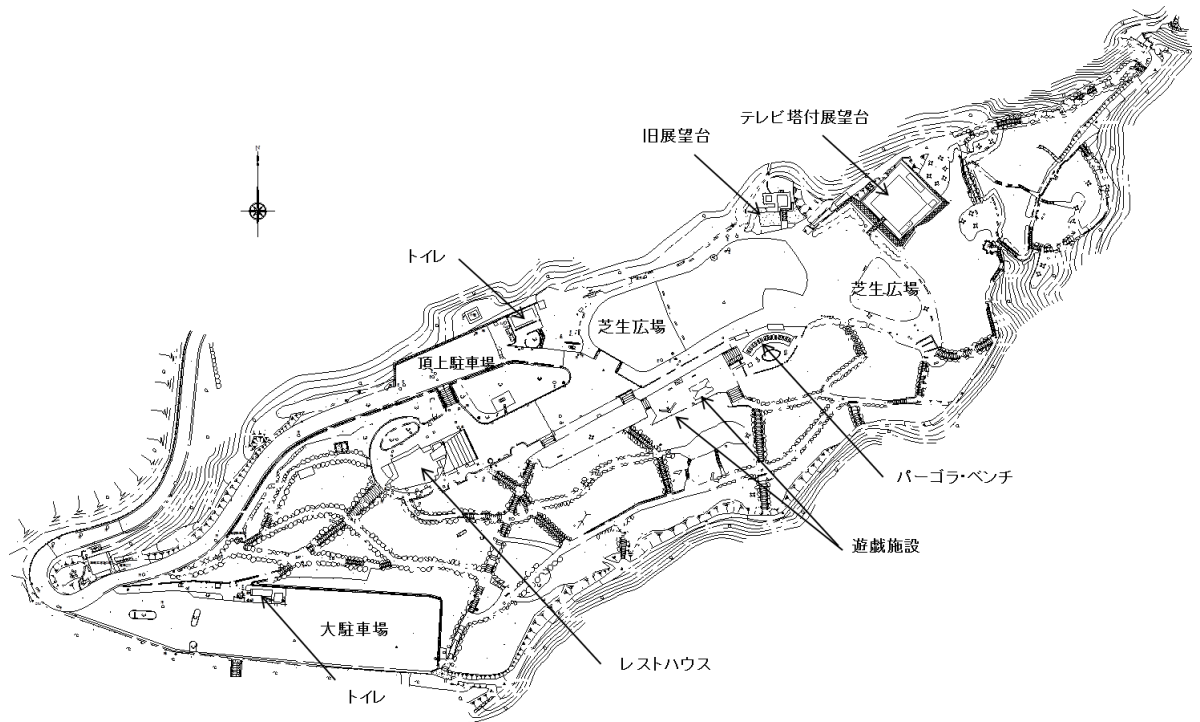
①高麗山公園の開設面積等



②湘南平（高麗山公園）各エリア

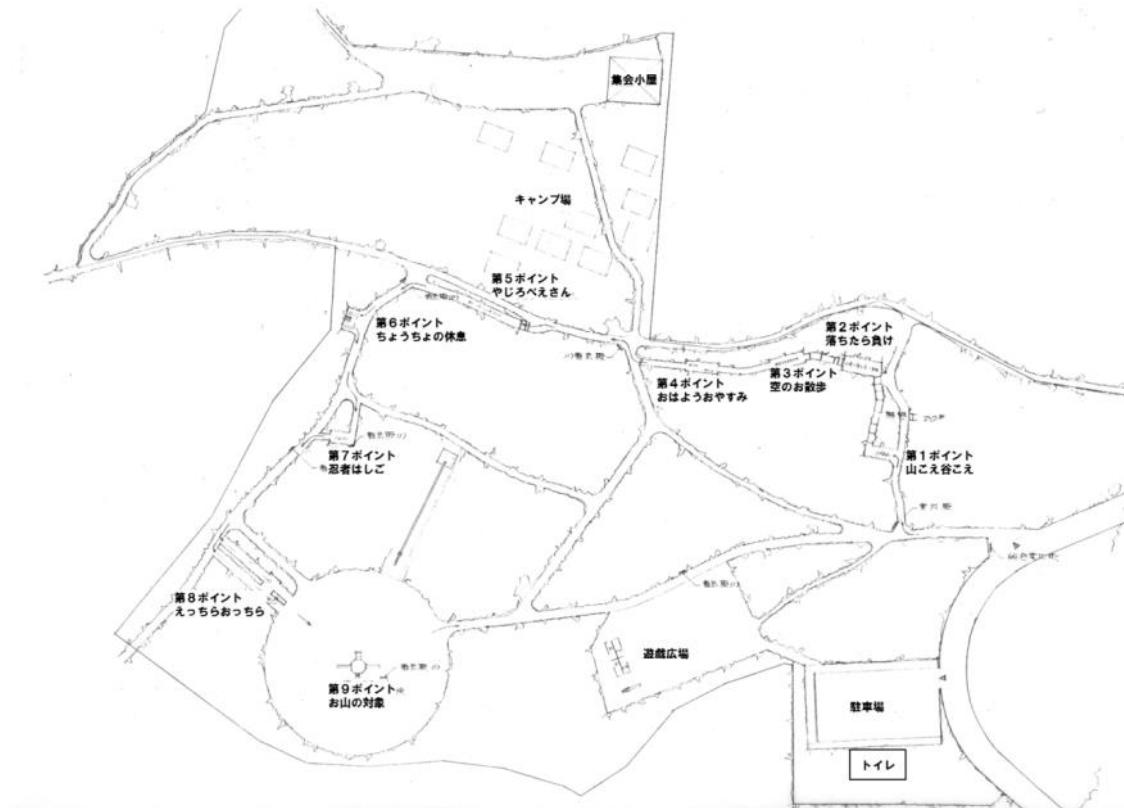


③頂上エリアの主な施設配置



※7. 参考資料に施設の現況写真を掲載しています。

④子供の森エリアの主な施設配置



※7. 参考資料に施設の現況写真を掲載しています。
※アスレチックは老朽化に伴い、現在、一部の使用を
禁止しています。(平成31年3月時点)

2 取りまとめ資料について

(1) 背景と目的

湘南平（高麗山公園）は、市街地に近接した身近な風致公園として散策、レクリエーション、キャンプ場等広範な需要に応じてきました。また、「かながわ景勝 50 選」「かながわ花の名所 100 選」等に選ばれ、「平塚八景」の一つとして、貴重な自然と眺望が楽しめるスポットとして、多くの人々に親しまれてきました。

一方で、開園して約 60 年が経過し、様々な公園施設の老朽化が進み、来園者への安全性、快適性が低下してきたことに加え、樹木が大きく成長したことにより、開園当初に見られた「湘南随一の眺望」が、遮られていました。（平成 27 年 8 月時点）

さらに、利用者ニーズの多様化・高度化が進み、広域レクリエーション需要が拡大し、市民や利用者の公園に求める機能や内容も大きく変化してきました。

こうした背景を踏まえ、湘南平（高麗山公園）の貴重な価値や歴史を再認識し、後の世代に引き継いでいくため、安全で快適な魅力あふれる公園環境の改善と再整備の実現を目指し、この「湘南平（高麗山公園）の魅力アップに向けた庁内関係課の意見を踏まえた取りまとめ資料」（以下、取りまとめ資料）を作成し、基本的な考えを記すものです。また、この取りまとめ資料の作成にあたっては、平成 30 年度に関係する庁内職員を中心に、基本的な考えをまとめました。

なお、この取りまとめ資料は、市民の皆様等と共有・意見交換するために、湘南平の現状と課題等について庁内関係課で整理したみどり公園・水辺課の基礎資料です。あくまで現時点での考えを示したものであり、今後、市民の皆様等からのご意見を踏まえ、変更が生じる可能性があります。

(2) 取りまとめ資料の対象とする範囲

この取りまとめ資料の対象とする範囲は、次の範囲です。（P2 に図面を掲載しています。）

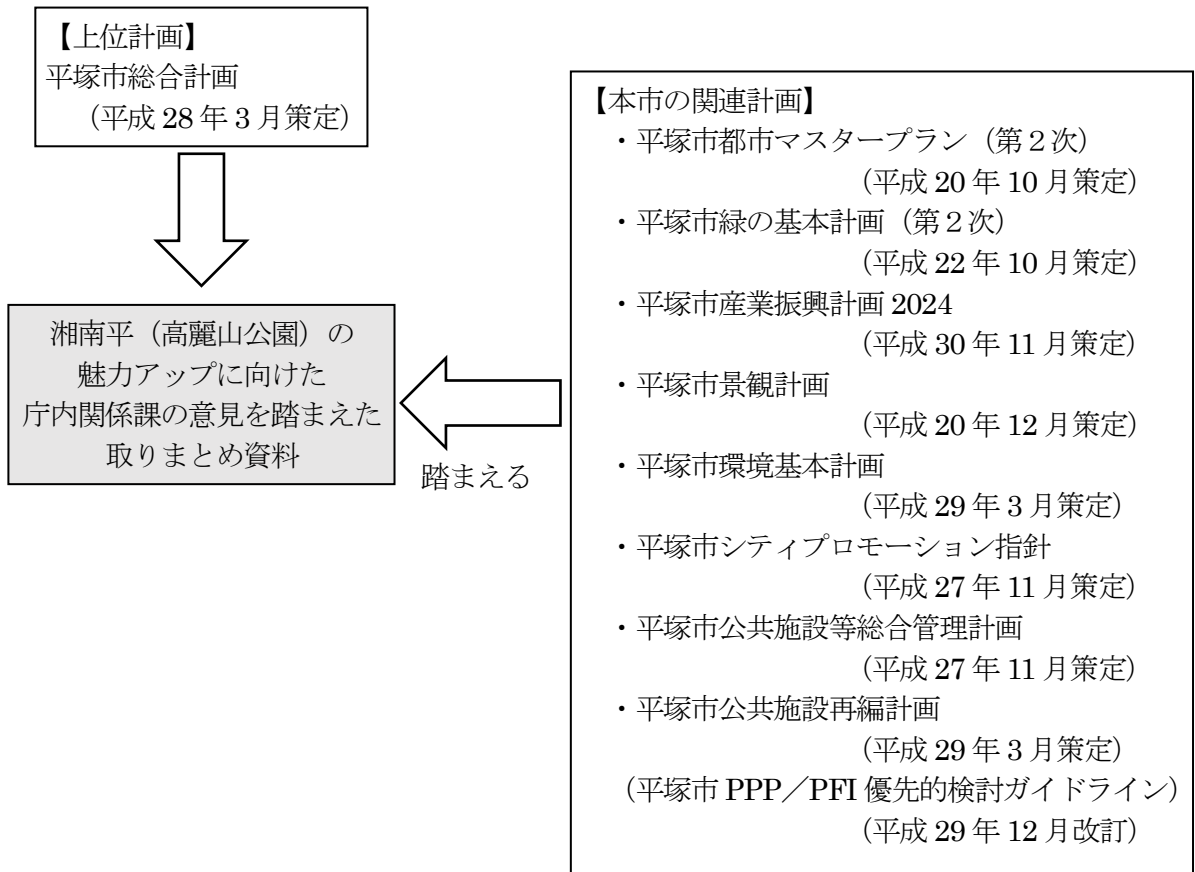
○高麗山公園

- ・ A：頂上エリア
- ・ B：子供の森エリア
- ・ C：ハイキングエリア

○アクセス道路（幹道 14 号・湘南平線）

(3) 取りまとめ資料の位置づけ

この取りまとめ資料は、湘南平（高麗山公園）に対する基本的な考えを示すものであり、基本は上位計画である「平塚市総合計画 ひらつか NEXT（平成28年度～35年度）」におけるまちづくりや観光分野の計画を具現化及び補完するものです。



平塚市総合計画（抜粋）

【基本施策3-⑤ 花とみどりにあふれるまちづくりを推進する】

●現状 市内の都市公園の中には、平塚市総合公園や湘南海岸公園など大規模な公園もあり、市民に親しまれているだけでなく、市外からも多くの方が訪れています。

■取組方針 多くの市民が快適で安心・安全に利用できる公園の環境づくりに向けて、計画的に公園の再整備を進めます。

【基本施策4-⑤ 観光を振興する】

●現状 本市には平塚八景を代表とする豊かな自然景観、全国に誇る湘南ひらつか七夕まつりなど多様な観光資源があります。

■取組方針 既存の観光資源の魅力を高めつつ、近隣市町の観光資源をつなぎ、周辺一帯で回遊性を高め、誘客の機会を増やします。

3 湘南平（高麗山公園）の位置づけ等

湘南平（高麗山公園）は、本市を代表とするシンボルとして、これまで重要な役割を担ってきました。そして、これからも貴重な財産として、その位置づけや求められている役割について、次のとおり、整理します。

(1) 位置づけ、求められる役割

➤ 平塚を代表する景観資源

「かながわ景勝 50 選」に指定されており、三浦・房総半島から伊豆大島、丹沢連峰から富士山や箱根・伊豆の山々、さらには市街地の街並みが一望できる平塚ならではの貴重な眺望地点です。また、大磯丘陵として、昔から大磯町にもゆかりのある山です。

➤ 良好な自然環境

高麗山公園は、「かながわ花の名所 100 選」に選ばれ、サクラ、ツツジ、アジサイなどの多くの花や木を楽しむことができます。さらには、浅間山付近は自然環境保全地域に指定され、良好な自然環境が残っており、近隣の緑をつなぐ拠点になっています。また、自然の風景などのおもむき、味わいを享受する特殊公園の風致公園として、緑のふれあい拠点として、位置づけられています。

➤ 市民のランドマーク

平塚の市街地からも、その特徴的な山容を眺めることができ、古くから浮世絵に描かれるなど、歴史ある平塚のランドマークとなっています。

子どもから大人まで、湘南平から眺める街並みや、その山容を思い返しなが、郷土愛を感じられる場所として、平塚市民の心のシンボルの役割を担っています。

➤ 観光拠点

サクラの名所や夜景の名所、恋人たちの聖地として、人気のある湘南平（高麗山公園）は「平塚八景」にも指定されており、これまでも多くの観光客が訪れています。

もっとも多い県内旅行の目的が「自然・風景鑑賞」（平成 29 年度神奈川県観光客消費動向調査）という結果や圏央道（さがみ縦貫道路）の開通等により、都内や北関東方面等からのアクセスが良くなり、立ち寄り地点や目的地となる公園として、求められる役割が高まっています。

また、外国人に人気のある富士山が見え、地理的には、横浜・鎌倉から箱根など海外旅行客が行き来する人気スポットの中継地点にあることから、インバウンドツーリズムの観光地としても期待されます。

(2) 近年の取組

本市では、今後の人口減少傾向に備え、交流・定住人口の増加・維持に向けた取り組みを横断的・効果的に進めるために、平成 27 年度に企画政策部にシティプロモーション担当課長が配置されました。「手をつなぎたくなる街 湘南ひらつか」をスローガンに、平塚の魅力を戦略的に発信するシティプロモーションを積極的に展開しております。そのシティプロモーションの一環として、近年、湘南平（高麗山公園）の魅力アップを図り、地元の方に愛されると同時に、交流人口の増加や地域振興への貢献を目指しています。

また、公園ストック効果の観点から、新設の公園整備だけではなく、既設の公園を最大限、活用することが求められています。湘南平（高麗山公園）は、本市における唯一の風致公園であり、後述するさまざまな魅力があり、多方面での活用が期待されます。

そのようなことから、近年では、長年、放置され生い茂った老木やテングス病に罹ったサクラを中心に伐採したり、ベンチの設置等の作業を実施してきました。その結果、来園者数の増加や、レストハウス内のレストラン及び売店の売り上げ向上の成果が出始めており、来園者からもご好評の声をいただいています。

樹木の整理による眺望の確保



パーゴラ付近の改善によるやすらぎ空間の創出



その他の取り組み



4 湘南平（高麗山公園）の魅力、現状の課題

今後のあり方や今後の進め方を検討するにあたり、頂上エリアを中心に、湘南平（高麗山公園）の魅力や現状の課題について、次のとおり、整理します。

(1) 魅力の整理

湘南平（高麗山公園）は海に近い山頂に立地しており、湘南の海、平塚の街、富士山や丹沢山系が見渡せる眺望があることによって、市内や近郊にも類似する公園がない特別な公園です。頂上に駐車場も整備されていることから多くの方が利用し易く、景勝地として、また、恋人の誓いの鍵のスポットとしての知名度も高いです。

➤ 湘南随一 360度の眺望

- ・湘南の海、平塚の街並み、丹沢、大山まで、同時に眺めることができます。頂上広場から富士山を眺めることもできます。

➤ 夜景等の名所

- ・レストハウスやテレビ塔付き展望台から見る夜景は、民間の某ランキングにおいて、神奈川県でNo.1になっています。（平成30年3月時点）
- ・江の島付近から昇る日の出も絶景で、人気スポットです。

➤ 恋人たちの聖地

- ・1980年代後半から、湘南平のテレビ塔付展望台に南京錠を付けるのが愛の儀式として有名です。
- ・平成30年3月には、新しい恋人たちのモニュメント「ainowa」を設置しました。

➤ 花の名所

- ・サクラ、ツツジ、アジサイなど季節を感じるたくさんの花や木を楽しむことができます。また、浅間山付近では、自然本来の多様な樹木と貴重な野草等の植物が観察できます。

➤ アクセスの良さ

- ・山頂まで自動車によるアクセスが可能です。平塚駅からは、バス便（4往復/日）が運行しており、公共交通でもアクセスでき、どなたでも気軽に眺望を楽しむことができます。また、自転車で湘南の海岸沿いと高麗山公園（湘南平）のルートを行く人も近年、増えています。
- ・各方面から徒歩でアクセスできるハイキングコースが整備されています。平塚駅付近や大磯駅周辺を結ぶルートは、「関東ふれあいの道」にも指定されていて人気です。

(2) 現状の課題の整理

➤ 公園未開設エリアの開設について

現在、高麗山公園の開設面積は、都市計画公園区域（平塚分）46.0ha に対し、約 23.94ha です。また、平塚市都市マスタープラン（第2次）にも記載のとおり、市民1人あたりの公園面積は国の標準に達しておらず、今後、開設を検討する必要があります。ただし、未開設エリアについては、特に斜面地が多く、開設のための整備費用や現在の利用者のニーズ等に合わせ、総合的に判断していくことが重要と考えています。

➤ 樹木及び草花の維持管理

整備後、約 60 年が経過し、整備時に植栽された樹木が大きく成長し、また密度も高いことから薄暗い空間で、見通しも悪く、湘南随一の眺望を活かしきれておりません。また、老木や病気を罹った樹木は、倒木の危険が増し、公園利用者に危害が及ぶおそれがあります。（平成 27 年 8 月時点）

花の名所としての認知度が高い一方で、手入れが届いていなかったり、春に開花するサクラやツツジ、アジサイ以外で、年間を通じ季節を感じることができる樹木や草花が少ない状況です。

➤ レストハウスやトイレなど公園施設の老朽化

公園施設について、整備後、約 60 年が経過し、必要に応じて、最低限の補修や修繕等は行っておりますが、快適な状態で利用者の方をお出迎えするにあたり、公園施設の老朽化が進んでいます。特に、レストハウスは、築 25 年を経過し、長寿命化を図るにあたり、大規模修繕を実施する時期を迎えています。また、公園内に 3 箇所ある屋外トイレは、いずれも設置後、25 年以上を経過しており、快適性が低下しています。

（※平成 31 年 3 月現在、子供の森トイレは、故障により使用を禁止しており、仮設トイレを設置しています。）

➤ 公園施設の機能のバリアフリー化等

公園内の一部はバリアフリーに配慮されていない箇所があります。都市公園の移動等円滑化ガイドラインや、神奈川県みんなのバリアフリー街づくり条例に基づき、誰もが楽しめる公園施設の整備が必要です。また、頂上エリアでは、遊戯施設はブランコが 1 基と滑り台が 2 基のみで、広場の大部分は碎石敷きの状態で、快適性・機能性が低いです。子育て世代が快適に利用し、長期滞在につながる魅力ある公園施設の提供が必要です。

➤ アクセス道路

湘南平（高麗山公園）へは、幹道 14 号（湘南平線）で自動車により気軽にアクセスすることができますが、歩道が整備されていないため、サクラの開花時期や特定日（花火、初日の出）には、歩行者と自動車が錯綜する等の課題があります。

また、沿道のサクラはテングス病を罹ったサクラや老木となり枝折れが発生するサクラが年々増えてきています。

➤ **駐車場の管理・運営について**

サクラの開花時期や特定日（花火、初日の出）には、頂上付近の駐車場は満車となり、アクセス道路の一部まで渋滞が発生し、警備員や職員による交通整理などで対応しています。また、駐車場の目的外利用や不要な長時間駐車、さらには、混雑時に駐車場の空車状況の案内等の課題があります。

➤ **公園全体の管理・運営**

高麗山公園は約 23.94ha を開設しており、市内 282 公園（平成 31 年 3 月時点）ある公園の中で、2 番目に大きな公園です。（開設面積）

子供の森エリアのアスレチックは、他の公園施設と同様に老朽化が進み、樹木が繁茂し暗い印象となっており、利用者も例年、減少傾向です。

ハイキングコースも、がけ崩れや倒木が度々発生しており、現在は、最低限の管理で、利用者にご通行いただいています。

今後も、本市の限りある財政状況の中で、利用者が求めるサービスの提供をし、効果的・効率的な管理・運営が継続されていく仕組みづくりが必要と考えます。

5 湘南平（高麗山公園）の今後のあり方

今後、さらなる魅力アップを図るため、これまでの整理を包括し、湘南平（高麗山公園）における今後のあり方を以下のとおり整理します。

テーマ：湘南を代表するシンボルとして、多くの人に親しまれ、眺望や自然等の魅力が輝く、未来にわたり愛され続ける公園

- ① 湘南随一の眺望で、近隣に類似が無い景観を楽しむことができる公園
【想定対象：A頂上エリア】
- ② 平塚の街並みを一望、故郷を想い、市への愛着が感じられる公園
【想定対象：A頂上エリア】
- ③ 「開けた眺望」と「豊かな自然」が共存し、樹木、草花、太陽、風などにより季節を感じることができ、自然を享受する風致公園
【想定対象：A頂上エリア、Cハイキングエリア】
- ④ 親子や恋人など老若男女の幅広いニーズに応える魅力あふれる公園
【想定対象：A頂上エリア、B子供の森エリア、Cハイキングエリア】
- ⑤ お年寄りや障がいのある方も、誰もが安心・安全に利用できる公園
【想定対象：A頂上エリア】
- ⑥ 利用者が長い時間、滞在できる居心地のよい公園
【想定対象：A頂上エリア】
- ⑦ 平塚市の観光の名所として、市民や市外、外国人の利用者も気軽に訪れることができる公園
【想定対象：A頂上エリア】
- ⑧ 大磯町との行政界をまたぎ、広域連携や情報発信、地域振興の拠点となる公園
【想定対象：A頂上エリア、Cハイキングエリア】

6 今後の進め方

現状の課題解決や今後のあり方の実現を目指し、次のとおり、検討を進めていきます。

➤ エリアの方向性や優先順位の等の検討

より効果的・効率的な再整備の実現を目指し、例えば、「頂上エリアは眺望を最優先し樹木の整理を行い、便益施設や遊戯施設等により、長時間滞在できる心地よい空間とする。」など、エリアごとに方向性や優先順位を定める検討を進めます。中でも、利用頻度の高い頂上エリアの主要な公園施設（レストハウス、トイレ、駐車場）については、優先的に検討を進めます。

➤ 整備・維持管理手法の検討

本市も抱える厳しい財政状況の中で、効果的・効率的に現状の課題解決や再整備を実現し、有益なサービスを継続的に提供できる仕組みが必要です。

例えば、他市では、収益性のある施設を民間事業者が建設し、その収益の一部を公園の維持管理や運営費用に充当するといった事例があります。

平成29年度には、公園を使い倒すという考えのもと、民間資金の活用による効率的な公園施設の整備ができるように、都市公園法の改正がされ、全国的に官民連携が推進されています。

民間活力の導入について、可能性を探る調査を実施する等、再整備や維持管理の手法について、検討をしていきます。

➤ アクセス道路の方向性の検討

幹道14号（湘南平線）については、湘南平（高麗山公園）への重要なアクセス道路として、維持管理を継続していくと共に、より安全性と快適性が向上するように、現状の課題改善に向けて、ソフト面の対策も含め、検討していきます。

また、沿道のサクラについても、湘南平（高麗山公園）の印象的な風景として、計画的な植え替えを実施する等、合わせて検討していきます。

➤ 広域連携の調整

大磯町との行政境にある湘南平（高麗山公園）は、大磯町側からもハイキングとして多くの方が来園され、平塚市民だけでなく、大磯町民からもゆかりのある公園として親しまれています。現在、湘南平レストハウス内にパンフレットラックを設置し、大磯町・平塚市の双方の観光等の情報誌を配架し、連携をしております。

今後も、より大磯町との連携を深め、また、ハイキングコースの一部を管理する神奈川県等とも連携を図り、公園利用者に対するサービスの向上や市外・県外からの多くの観光客も見据え、湘南平（高麗山公園）周辺の観光への波及効果を生み出せるように、調整・検討を進めていきます。

➤ 推進体制の強化及び関係者との調整

庁内関係課との連携の他、大磯町及び神奈川県や他の関係団体、地権者や民間事業者（レストラン、売店等）との調整を図ります。また、地元の皆様等のご意見を踏まえ、検討を進めていきます。

7 参考資料

(1)頂上エリアの現況写真



レストハウス



ainowa



頂上駐車場



頂上トイレ



遊戯施設



旧展望台



パーゴラ



テレビ塔付展望台（占用物）



頂上広場①



頂上広場②



芝生広場（東側）



芝生広場（西側）



大駐車場



大駐車場トイレ



園路①



園路②

(2)子供の森エリアの現況写真



駐車場



トイレ (H31年3月現在 使用禁止中)



遊戯広場



キャンプ場 (テントサイト)



キャンプ場 (かまど)



キャンプ場 (炊事場)



アスレチック①



アスレチック②

(3)ハイキングコースマップ（平塚市公表版）



コース	起点～終点	時間
A 高麗山・湘南平	高来神社～湘南平(レストハウス)	約1時間
B 高根・湘南平	山下(バス停)～湘南平(レストハウス)	約45分
C 万田・湘南平	万田滝坂公園～湘南平(レストハウス)	約40分
D 赤坂・湘南平	赤坂第二公園(大磯町)～湘南平(レストハウス)	現在、通行できません。
E 紅葉山・湘南平	大磯駅～湘南平(レストハウス)	約1時間
F 坂田山・湘南平	大磯駅～湘南平(レストハウス)	約1時間
G 善兵衛池・湘南平	大磯駅～湘南平(レストハウス)	約45分

注意事項

- ①コース内は崩れやすい場所もありますので、十分に注意して通行してください。
- ②服装は長袖、長ズボンとし、虫に刺されないように注意して下さい。

(4)RESAS（地域経済分析システム）による湘南平の結果

■RESAS とは
地方創生の様々な取り組みを情報面から支援するために、地域経済に関する様々なビッグデータを、地図やグラフで分かりやすく「見える化」したシステム。

今回の分析には『観光マップー国内ー目的地分析』を使用
(ナビタイムでの経路検索結果による自治体ごとの人気スポットの把握)
※あくまで検索回数であり、実際の来客数ではないことに注意。

